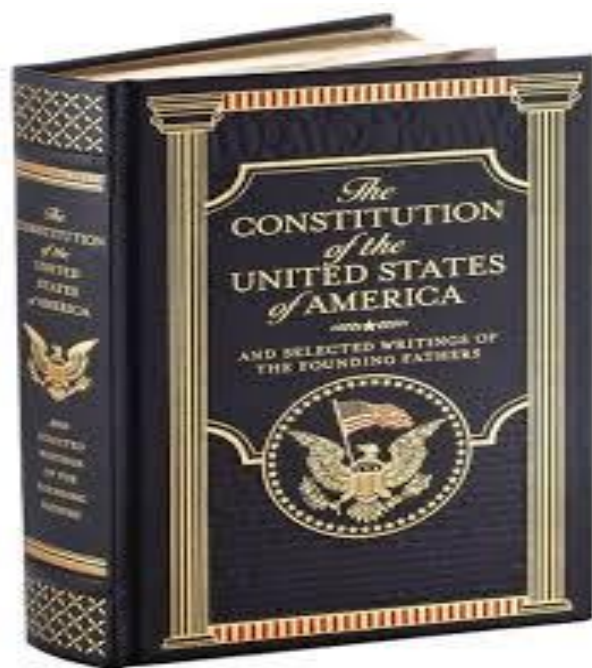


**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ
БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ И
ВОЗМОЖНОСТЬ
ПРИМЕНЕНИЯ ЭТИХ
МЕТОДОВ В РОССИИ**

○ На протяжении XX века среди промышленно развитых стран наиболее масштабную и бескомпромиссную борьбу с коррупцией развернули США, Италия, Гонконг и Сингапур.



- В Конституции США, принятой в 1787 г., получение взятки относится к разряду тягчайших преступлений.



- Шок от громкого коррупционного скандала, связанного с деятельностью американской компании «Локхид» в Японии и приведшего к отставке правительства страны, побудил американских законодателей принять в 1977 г. Акт о зарубежной коррупционной практике



- С целью усиления мер по борьбе с коррупцией и оказания содействия американским компаниям в решении этой проблемы на международном уровне в начале третьего тысячелетия министерство торговли США создало на своем в интернете «горячую линию». Таким образом, теперь любая фирма может сообщить об известных ей случаях использования взяток при заключении международных контрактов непосредственно в министерство торговли США.

В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ ПРАВИТЕЛЬСТВО США ПРИНЯЛО РЯД НОВЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ЗАКОНОВ И ПРИВЛЕКАЕТ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВСЕ БОЛЬШЕЕ ЧИСЛО ЧИНОВНИКОВ И БИЗНЕСМЕНОВ

◎ 1 ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПРИМЕР 1.

Закон начал активно применяться только с 2005 г. и уже можно говорить о ряде скандальных дел, связанных с подкупом иностранных должностных лиц американскими и неамериканскими компаниями за пределами США. Так, за период с 2010 по 2013 гг. Комиссия по ценным бумагам привлекла к ответственности 44 компании¹, среди которых оказались: Johnson&Johnson, Ralph Lauren Corporation, General Electric, Pfizer.)

○ ПРИМЕР 2

- Широко известны громкое расследование в отношении компании «Siemens» с присуждением к выплате штрафа в размере около \$2 млрд, дело в отношении компании «Daimler», которой пришлось выплатить \$200 млн за взяточничество в разных странах, в том числе в России. Огласку получило и расследование в отношении российской компании «Мерседес-Бенц рус», которая обвинялась в даче взяток российским должностным лицам и их родственникам и была приговорена к выплате штрафа свыше \$27 млн.
- Проводятся расследования и привлекаются к уголовной ответственности физические лица — руководители, менеджеры, сотрудники, агенты — за взяточничество, подарки, «откаты» и другие неправомерные платежи в таких странах, как Россия, Казахстан, Китай, Мексика, Болгария и Италия.

- ⦿ Важно отметить, что по закону о коррупции в США могут привлекать к суду иностранные предприятия, акции которых котируются на американской фондовой бирже. По решению суда компании, уличенные в коррупции, платят штраф, как правило, министерству юстиции США и Комиссии по ценным бумагам и биржам США .

- ⦿ Еще одним ярким примером эффективной борьбы с коррупцией, является операция
- ⦿ « Чистые руки», проведенная в Италии в начале 90-х, операция имела ошеломляющие результаты.



ЕЕ УСПЕХ БЫЛ ПРЕДОПРЕДЕЛЕН СЛЕДУЮЩИМИ ФАКТОРАМИ:

- ❖ Демократический строй. В Италии абсолютной властью не обладает ни премьер-министр, ни тем более президент, а сильные партии по-настоящему борются за власть, конкурируют и, значит, не прощают друг другу ошибок.
- ❖ Свободные СМИ. От телевидения и прессы не стали скрывать подноготную, и журналисты с удовольствием раскрутили скандал, разбудив широкие слои населения.

- ❖ Последовательность правоохранительных органов. В статье в журнале «Эксперт» Ди Пьетро отмечал: «Цель операции состояла в том, чтобы обнажить всю глубину явления в расчете на то, что дальше пойдут другие — те, кто продолжит демонтаж коррупционной системы». Другие пошли.
- ❖ Сильная и независимая судебная власть. Независимость магистратуры (прокурорских служащих, судей, следователей) в Италии провозгласила еще Конституция 1947 года. Назначить или снять с должности служащих Фемиды может только Высший совет, большинство членов которого выбираются самой магистратурой. В своих решениях он ни от кого не зависит. Конечно, одна кампания не могла вытравить коррупцию окончательно. Но она разбудила пассивное общество и запустила механизм обновления и очищения.



ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- Антикоррупционное законодательство Франции направлено на борьбу с должностными преступлениями государственных чиновников, принимающих политико-административные решения, а также противодействие деятельности политических партий, применяющих незаконные методы финансирования и проведения избирательных кампаний. Первое направление получило развитие еще в 1919 г., когда в Уголовный кодекс была включена статья, запрещающая государственным чиновникам в течение пяти лет после отставки работать в компании, которую они контролировали, находясь на государственной службе. Неисполнение этого требования наказывалось лишением свободы до двух лет и штрафом в размере 200 тыс. франков. В 1946 г., затем в 1992 г. в связи с принятием Устава о государственной службе ответственность по данной статье была ужесточена.

- ⦿ В целях контроля за трудовым перемещением сотрудников, находящихся на государственной службе, и ограничения их влияния на решение каких-либо вопросов, связанных с деятельностью данного ведомства после их увольнения, правительством Франции создана Комиссия по деонтологии государственной службы (деонтология - учение о проблемах морали и нравственности, раздел этики).
- ⦿ Данная комиссия призвана оценивать совместимость будущей работы государственного служащего с его функциями на службе. Комиссия по деонтологии играет роль своего рода фильтра, не позволяющего государственным служащим злоупотреблять своим служебным положением в интересах частных или государственных компаний. В системе противодействия коррупции функционируют специальные подразделения криминальной полиции, МВД, прокуратуры, таможенной службы и налоговой инспекции. Координация этой деятельности возложена на Центральную межведомственную службу по предотвращению коррупции при Министерстве юстиции. Одной из приоритетных форм противодействия коррупции во Франции была признана профилактика, включающая в себя комплекс законодательных мер, связанных с образованием, воспитанием государственных служащих и менеджеров, формированием антикоррупционной профессиональной этики, функционированием сдерживающих и контролирующих государственных структур, кадровой политикой

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ

- В Германии принято следующее определение коррупции:
- • злоупотребление государственной должностью, политическим влиянием или положением в сфере торговли или промышленности;
- • предоставление преимуществ третьему лицу;
• получение какой-либо выгоды должностным лицом или третьим лицом;
- • вред обществу (если речь идет о государственной или политической фигуре) или компании (если речь идет о лице, занимающем должность в области коммерции).
-

Для противодействия коррупции в Германии были приняты меры законодательного и административного характера. В 1997 г. вступил в силу Закон о борьбе с коррупцией с одновременным внесением изменений в Уголовный кодекс Германии.

Был расширен перечень коррупционных преступлений:

- ❖ получение выгоды;
- ❖ получение взятки за нарушение служебного долга;
- ❖ обещание, предложение выгоды, взятки;
- ❖ дача взятки за нарушение служебного долга; получение и дача взятки в хозяйственном обороте; ограничивающие конкуренцию соглашения при конкурсах.

- Наиболее громкие скандалы последних лет были связаны с крупнейшими немецкими транснациональными компаниями - “Сименс”, “Фольксваген” и “Даймлер”.
- В частности, в 2007 г. власти Германии за доказанные взятки компании “Сименс” в Нигерии, России и Литве на общую сумму 12 млн. евро наложили на фирму штраф в размере 201 млн. долл. В результате скандала компании “Сименс” пришлось уволить 130 руководителей различных подразделений, включая менеджеров высшего звена концерна

ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ В РОССИИ, ДЛЯ УСПЕШНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

- 1) Устранить системные препятствия.
- 2) Переработать законодательство
- 3) Провести криминологическую и коррупционную экспертизу законодательства.
- 4) Создать благоприятную среду.